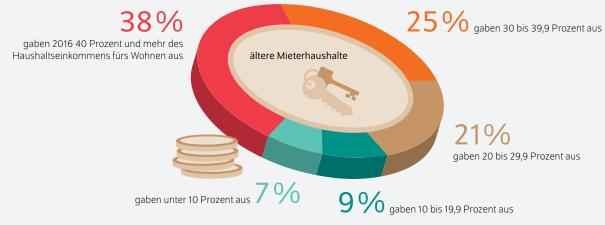
AUF EINEN BLICK

Immer mehr ältere Haushalte sind von steigenden Wohnkosten schwer belastet

Von Laura Romeu Gordo, Markus M. Grabka, Alberto Lozano Alcántara, Heribert Engstler und Claudia Vogel

- · Immer mehr Ältere leben in Wohneigentum
- Die Wohnkosten haben bei MieterInnen einen weitaus größeren Anteil am Einkommen als bei EigentümerInnen
- Die Wohnbelastung ist in den vergangenen 20 Jahren bei allen deutlich angestiegen, bei Mieterhaushalten aber erheblich stärker
- · Bei zwei Drittel aller älteren Mieterhaushalte liegt die Wohnkostenbelastung über 30 Prozent
- · Notwendig ist eine Ausweitung des Sozialwohnungsbaus orientiert an den Bedürfnissen älterer Menschen

Zwei Drittel aller älteren Mieterhaushalte in Deutschland geben mindestens 30 Prozent ihres Einkommens für Wohnen aus



uelle: SOEPv33.1, DOI: 10.5684/soep.v33.1. Privathaushalte mit Referenzperson im Alter ab 65 Jahren.

© DIW Berlin 2019

ZITAT

"Immer mehr Ältere leben in der eigenen Immobilie, gerade bei den Haushalten mit hohen Einkommen. Im unteren Einkommenssegment überwiegen weiterhin die Mieterinnen und Mieter, und sie sehen sich mit steigenden Wohnkosten konfrontiert – viel mehr, als das bei Eigentümerhaushalten der Fall ist."

— Laura Romeu Gordo, Studienautorin —

MEDIATHEK



Audio-Interview mit Laura Romeu Gordo und Markus M. Grabka www.diw.de/mediathek

Immer mehr ältere Haushalte sind von steigenden Wohnkosten schwer belastet

Von Laura Romeu Gordo, Markus M. Grabka, Alberto Lozano Alcántara, Heribert Engstler und Claudia Vogel

ABSTRACT

In diesem Wochenbericht wird die Entwicklung der Wohnkostenbelastung von Haushalten mit einer Referenzperson ab 65 Jahren in Deutschland seit 1996 untersucht. Vor allem Mieterhaushalte sind von der starken Zunahme dieser Kosten betroffen. Im Ergebnis hat sich in dieser Altersgruppe der Anteil der Mieterhaushalte, die eine Mietbelastungsquote (einschließlich aller Nebenkosten) von mehr als 30 Prozent aufweisen, von 38 Prozent auf 63 Prozent im Jahr 2016 stark erhöht. Je niedriger das Haushaltsnettoeinkommen ist, desto höher ist die Mietbelastungsquote. Auch Alleinlebende weisen eine überdurchschnittliche Mietbelastung auf. Gleichzeitig ist die Zahl der Eigentümerhaushalte unter den älteren Personen mit höheren Einkommen gestiegen, wobei deren Wohnkosten relativ gering im Vergleich zu denen von MieterInnen ausfallen. In Deutschland ist es damit zu einer doppelten Polarisierung bei älteren Menschen gekommen: Einerseits findet eine Ausdifferenzierung nach Eigentumsform (Miete vs. Eigentum) statt und gleichzeitig ist die Wohnkostenbelastung gerade bei Mieterhaushalten stark gestiegen. Die Politik ist daher gefordert, neben Verbesserungen beim Wohngeld auch die Förderung des sozialen Wohnungsbaus im Hinblick auf die Bedürfnisse insbesondere einkommensschwacher älterer MieterInnen anzupassen.

Längst sind von einem Anstieg der Wohnkosten potenziell nicht mehr nur Mieterhaushalte¹ betroffen, die eine neue Wohnung beziehen, sondern auch BestandsmieterInnen, deren Wohnkosten etwa aufgrund von Modernisierungsmaßnahmen oder von regelmäßigen Mieterhöhungen (zum Beispiel Staffelmieten) steigen. Ältere wechseln zwar seltener die Wohnung als jüngere Mieterhaushalte; sie sind aber vermutlich nicht seltener von einem Anstieg der Wohnkosten betroffen, denn sie leben überdurchschnittlich häufig in Objekten, bei denen Sanierungs- und Modernisierungsmaßnahmen durchgeführt werden. Zudem sind ältere Mieterhaushalte ebenso wie jüngere von den überdurchschnittlichen Anstiegen der Nebenkosten, die zum Beispiel für Heizung anfallen, der letzten 15 Jahre betroffen. In diesem Wochenbericht wird die Wohnkostenbelastung bei Älteren und ihre Entwicklung seit Mitte der Neunziger Jahre untersucht. Empirische Grundlage sind die vom DIW Berlin in Zusammenarbeit mit Kantar Public erhobenen Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP)² sowie die Daten des Deutschen Alterssurveys (DEAS), einer Langzeitstudie des Deutschen Zentrums für Altersfragen (DZA) (Kasten).3 Betrachtet werden im Folgenden Privathaushalte mit einer Referenzperson im Alter ab 65 Jahren.4

Wohnkosten sind um einiges schneller gestiegen als Renteneinkommen

Sowohl die Immobilienpreise als auch die Mieten in Deutschland sind in den letzten Jahren stark gestiegen. So haben sich

¹ Die Bezeichnung Mieterhaushalte und Eigentümerhaushalte wird aus Gründen der sprachlichen Vereinfachung unabhängig von der Anzahl und dem Geschlecht der Haushaltsmitglieder verwendet.

² Das SOEP ist eine repräsentative jährliche Wiederholungsbefragung privater Haushalte, die seit 1984 in Westdeutschland und seit 1990 auch in Ostdeutschland durchgeführt wird; vgl. Jan Goebel et al. (2019): The German Socio-Economic Panel (SOEP). Journal of Economics and Statistics, 239(2), 345–360, DOI: https://doi.org/10.1515/jbnst-2018-0022.

³ Der Deutsche Alterssurvey (DEAS) ist eine repräsentative Quer- und Längsschnittbefragung von Personen ab 40 Jahren, die seit 1996 im dreijährigen (vor 2008 im sechsjährigen) Abstand durchgeführt wird. Vgl. Daniela Klaus et al. (2017): Cohort Profile: The German Ageing Survey (DEAS). International Journal of Epidemiology, 46(4), 1105–1105, DOI: 10.1093/ije/dyw326. Die Studie wird gefördert vom Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (BMFSFJ). Die Datenerhebung erfolgt durch das infas Institut für angewandte Sozialwissenschaft, Bonn.

⁴ Die Referenzperson ist die Person, die Antworten zum Haushaltsfragebogen gemacht hat. Analog dazu werden aus dem Deutschen Alterssurvey (DEAS) nur Personen im Alter ab 65 Jahren einbezogen

von 2005 bis 2017 die Angebotsmieten⁵ im Durchschnitt um knapp 29 Prozent erhöht.⁶ Die Alterseinkommen entwickelten sich wesentlich schwächer (Abbildung 1). Der durchschnittliche Zahlbetrag der Gesetzlichen Rentenversicherung (GRV), die quantitativ wichtigste Einkommensquelle im Alter, betrug im Jahr 2005 im Rentenbestand 666 Euro und im Jahr 2017 802 Euro.⁷ Das bedeutet einen Anstieg von nur 20 Prozent, der erheblich unter der Entwicklung der Immobilien- und Mietpreise liegt. Parallel dazu wächst die Armutsrisikoquote⁸ von Personen ab 65. In der Altersgruppe der 65- bis 74-Jährigen lag die Quote im Jahr 2006 noch bei elf Prozent, im Jahr 2016 betrug sie 13,4 Prozent.⁹

Die unterschiedliche Entwicklung der Renten und der Angebotspreise von Immobilien führt dazu, dass es für einen wachsenden Anteil der Bevölkerung ab 65 Jahren schwieriger wird, bezahlbaren Wohnraum zu finden. Allerdings sind nicht alle Personengruppen in gleicher Weise von dieser Entwicklung betroffen. Erstens ist die Entwicklung der Immobilienpreise und Mieten nicht in allen Regionen gleich. Die Preise steigen in Großstädten im Vergleich zu ländlichen Regionen besonders stark.¹⁰ Zweitens wirkt sich die Wohnkostenentwicklung unterschiedlich nach Eigentümerstatus aus. Während EigentümerInnen von steigenden Immobilienpreisen profitieren können, müssen MieterInnen entsprechend mehr für das Wohnen zahlen. Zwar sind diejenigen mit älteren Mietverträgen, die nicht umziehen müssen, von dieser Entwicklung nicht zwingend betroffen. Hauptsächlich MieterInnen, die durch einen Umzug oder eine Anpassung ihrer Mietverträge mit höheren Kosten konfrontiert sind, werden höhere Wohnkostenbelastungen haben.¹¹

Zunehmend viele ältere Haushalte mit höheren Einkommen sind Eigentümer

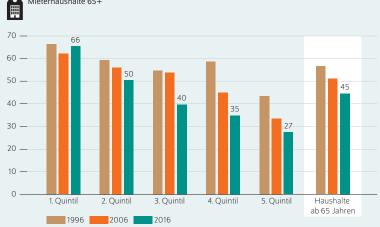
In den letzten 20 Jahren ist der Anteil von Mieterhaushalten unter den untersuchten Haushalten stark zurückgegangen: von 56 Prozent (1996) auf 45 Prozent (2016) (Abbildung 2). ¹² Sortiert man alle Haushalte nach der Höhe des aktuellen

- 5 Die Angebotsmieten sind vor allem für ältere MieterInnen relevant, denn sie ziehen deutlich häufiger um als ältere EigentümerInnen. Darüber hinaus ist die Wohnmobilität bei den unter 70-Jährigen höher als bei Personen im Alter von 70 und mehr Jahren (Vgl. Martin Kohli, Harald Künemund und Claudia Vogel (2008): Staying or moving? Housing and residential mobility. In Axel Börsch-Supan et al. (Hrsg.): Health, ageing and retirement in Europe (2004-2007). Starting the longitudinal dimension. Mannheim Research Institute for the Economics of Aging (MEA), Mannheim, 108–113).
- **6** Vgl. Empirica Preisdatenbank (2019) (online verfügbar, abgerufen am 13. Juni 2019. Dies gilt soweit nicht anders vermerkt auch für alle anderen Onlinequellen in diesem Bericht).
- 7 Deutsche Rentenversicherung Bund (2018): Rentenversicherung in Zeitreihen. DRV-Schriften, Band 22, Oktober 2018 (online verfügbar).
- 8 Vgl. Definition von Armut im DIW Glossar (online verfügbar).
- 9 Vgl. Markus M. Grabka, Jan Goebel und Stefan Liebig (2019): Wiederanstieg der Einkommensungleichheit aber auch deutlich steigende Realeinkommen. DIW Wochenbericht Nr. 19, 343–353 (online verfügbar).
- 10 Vgl. Christian Westermeier und Markus M. Grabka (2017): Zunehmende Polarisierung der Immobilienpreise in Deutschland bis 2030. DIW Wochenbericht Nr. 23, 451–459 (online verfügbar).
- 11 Laut eigenen Berechnungen mit dem SOEP (v33.1) leben 33 Prozent der Mieterhaushalte mit einer Referenzperson ab 65 Jahren im Jahr 2016 seit maximal zehn Jahren in der aktuellen Wohnung.
- 12 Entsprechend hat der Anteil der EigentümerInnen einer selbst genutzten Immobilie zugenommen. Befunde des Deutschen Alterssurveys (DEAS) belegen zudem, dass der Anstieg der Wohneigentumsquote in Ostdeutschland deutlich stärker ausgefallen ist (zwischen 1996 und 2014) als in Westdeutschland; vgl. Sonja Nowossadeck und Heribert Engstler (2017): Wohnung und Wohnkosten im Alter. In: Katharina Mahne et al. (Hrsg.): Altern im Wandel. Zwei Jahrzehnte Deutscher Alterssurvey. Wiesbaden: Springer VS, 287–300.

Abbildung 1 Entwicklung der Rentenzahlbeträge und der Angebots-Mietpreise in Deutschland 2005 bis 2017 (2005=100) 135 – 130 -125 -115 -110 -105 Zahlbeträge GRV-Renter 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 Quelle: Empirica-Preisdatenbank 2019, Deutsche Rentenversicherung Bund 2018, alle Rentenarten © DIW Berlin 2019

Die Angebotsmieten sind deutlich stärker gestiegen als die gesetzlichen Renten.

Anteil von Mieterhaushalten mit einer Referenzperson ab 65 Jahren nach Einkommensquintilen In Prozent Mieterhaushalte 65+



Quelle: SOEPv33.1, DOI: 10.5684/soep.v33.1. Privathaushalte mit Referenzperson im Alter ab 65 Jahren. Einkommensquintile gebildet auf Basis aktueller Haushaltsnettoeinkommen, bedarfsgewichtet mit der modifizierten OECD-Skala.

Haushalte mit Miete=0 eingeschlossen (elf Prozent aller Mieterhaushalte)

© DIW Berlin 2019

Je geringer die Einkommensposition, desto höher der Mieteranteil.

Abbildung 4





bedarfsgewichteten Haushaltsnettoeinkommens und teilt diese in fünf gleich große Gruppen ein (Quintile), zeigt sich folgendes: Während 1996 der Anteil der Mieterhaushalte in den ersten vier Quintilen zwischen 55 und 66 Prozent varierte, lag die entsprechende Quote im obersten Quintil – mit dem höchsten Einkommen – damals bei 43 Prozent.

20 Jahre später sticht der Zusammenhang klarer heraus: Je höher das Einkommen, desto geringer der Mieteranteil. Bei den 20 Prozent der Haushalte mit dem höchsten Einkommen hat sich der Mieteranteil auf rund ein Viertel (27 Prozent) verringert. Das bedeutet, dass heute fast drei Viertel der Haushalte mit den höchsten Einkommen im Alter in selbstgenutztem Wohneigentum leben. Unverändert leben etwa zwei Drittel der älteren Haushalte des niedrigsten Einkommensquintils zur Miete.

Der weitaus größte Anteil (85 Prozent) der älteren Eigentümerhaushalte ist frei von Hypothekenschulden. Solch voll entschuldetes selbstgenutztes Wohneigentum hat einen entscheidenden Vorteil: Die Wohnkostenbelastung ist besonders

gering, denn einmal abgesehen von turnusmäßigen Instandhaltungsmaßnahmen fallen lediglich Nebenkosten etwa für Strom, Heizung und Wasser etc. an. Im Vergleich zu Mieterhaushalten haben die meisten Eigentümerhaushalte somit einen erheblichen finanziellen Vorteil.

zudem stärker gestiegen als bei EigentümerInnen.

Somit ist es zu einer Polarisierung von Haushalten mit Personen ab 65 Jahren beim Wohnstatus gekommen. Je höher das Einkommen der älteren Haushalte, desto häufiger leben diese heute im selbst genutzten, oft entschuldeten Wohneigentum und haben dadurch relativ niedrige Wohnkosten. Niedrigeinkommenshaushalte leben dagegen häufiger zur Miete und sind mit steigenden Mieten konfrontiert.

Die Polarisierung ist auch eine regionale. So ist die Eigentümerquote in Westdeutschland deutlich höher als in Ostdeutschland. Im Jahr 2016 besaßen im Westteil des Landes 59 Prozent der älteren Haushalte ihre Wohnung oder ihr Haus, während der Anteil im Ostteil des Landes nur bei 37 Prozent lag. ¹⁴

¹³ Bei dem steigenden Eigentümeranteil ist zu bedenken, dass diejenigen, die im Jahre 2016 älter als 65 Jahre alt waren, in ihrem Erwerbsleben im früheren Bundesgebiet von dem Wirtschaftsaufschwung nach dem Zweiten Weltkrieg profitiert haben und dadurch Vermögen in Form von Immobilienbesitz akkumulieren konnten.

¹⁴ Differenziert nach Einkommensquintilen verlief die Entwicklung nach Regionen anders. Während die Eigentümerquote in Westdeutschland im ersten Quintil nahezu unverändert blieb, stieg sie in Ostdeutschland von einem niedrigen Niveau von zehn Prozent in 1996 auf 31 Prozent in 2016. Auch im obersten Quintil hat die Eigentümerquote in Ostdeutschland stark zugenommen, von zwölf auf 59 Prozent. Sie liegt aber auch bei dieser Einkommensgruppe unter dem entsprechenden Wert in Westdeutschland (73 Prozent).

Tabelle 1

Anteil von Mieterhaushalten mit einer Referenzperson ab 65 Jahren nach Haushaltstyp In Prozent

	Alleinlebender Mann	Alleinlebende Frau	Paar	Alle Haushalte	
1996	59	69	40	56	
2006	58	63	39	51	
2016	51	57	32	45	

Quelle: SOEPv33.1, DOI: 10.5684/soep.v33.1. Privathaushalte mit Referenzperson im Alter ab 65 Jahren

© DIW Berlin 2019

Alleinlebende wohnen im Alter öfter zur Miete als Paarhaushalte

Alleinlebende wohnen öfter zur Miete als Paare (Tabelle 1). ¹⁵ Am höchsten ist der Anteil der Mieterhaushalte bei alleinwohnenden Frauen im Alter ab 65 Jahren. Im Jahr 2016 wohnen 57 Prozent von ihnen zur Miete, und 51 Prozent der alleinwohnenden Männer. Von allen Paarhaushalten sind nur ein knappes Drittel Mieter. Auch vor 20 Jahren lebten Paare seltener zur Miete als alleinwohnende Personen.

Die Wohnkostenbelastung steigt im Alter stärker für Mieterhaushalte als für Eigentümerhaushalte

Das monatliche Nettohaushaltseinkommen der Eigentümerhaushalte stieg im Durchschnitt zwischen 1996 und 2016 um ca. 836 Euro nominal (51 Prozent) (Abbildung 3). Das Einkommen der Mieterhaushalte stieg ebenfalls, aber nur um ca. 518 Euro (41 Prozent). Sowohl für Eigentümer- als auch für Mieterhaushalte stiegen in dieser Periode die Wohnkosten relativ stark: um 165 Euro (101 Prozent) für Erstere und 241 Euro (77 Prozent) für Letztere. Gleichzeitig sind die Wohnkosten der Mieterhaushalte im Durchschnitt deutlich höher als die Wohnkosten der Eigentümerhaushalte. 16

Die Wohnkostenbelastung¹⁷ stieg also für beide Gruppen (Abbildung 4), bei Mieter- allerdings deutlich stärker als bei Eigentümerhaushalten. So ist die Wohnkostenbelastung für die älteren Mieterhaushalte seit 1996 um ca. sieben Prozentpunkte auf rund 34 Prozent gestiegen und für die älteren Eigentümerhaushalte lediglich um vier Prozentpunkte auf rund 15 Prozent. Damit öffnet sich die Schere: Der Unterschied zwischen beiden Wohnformen betrug im Jahr 1996 16 Prozentpunkte und im Jahr 2016 19 Prozentpunkte.



Im Jahr 2016 gaben beinahe zwei Drittel der Mieterhaushalte mehr als 30 Prozent ihres Einkommens für Wohnen aus.

Quelle: SOEPv33.1, DOI: 10.5684/soep.v33.1. Privathaushalte mit Referenzperson im Alter ab 65 Jahren. Aktuelle Haushaltsnettoeinkommen. Haushalte mit Miete=0 einoeschlossen (elf Prozent aller Mieterhaushalte). Stromkosten ab 2010 berücksichtiot

Immer mehr Haushalte sind von Mietkosten überbelastet

Werden mehr als 40 Prozent des Haushaltseinkommens für Wohnkosten ausgegeben, liegt eine Überbelastung durch Wohnkosten vor. 18 Der Anteil der älteren Mieterhaushalte mit einer Wohnkostenüberbelastung ist seit 1996 stark gestiegen und lag im Jahr 2016 bei 38 Prozent (Abbildung 5). In anderen Worten: Beinahe zwei Fünftel aller älteren Mieterhaushalte leben in nicht angemessen bezahlbarem Wohnraum und müssen - wenn nicht ausreichend Vermögen vorhanden ist – ihren privaten Konsum einschränken, um für Miete und Nebenkosten aufzukommen. Vor zwanzig Jahren lag der Anteil mit rund einem Fünftel noch deutlich niedriger. Berücksichtigt man zusätzlich diejenigen Haushalte, deren Wohnkostenbelastung zwischen 30 und 40 Prozent liegt, was schon als hoch bezeichnet werden kann, sind es im Jahr 2016 fast zwei Drittel der Mieterhaushalte, die 30 Prozent und mehr ihres Einkommens allein für Wohnkosten aufwenden. Im Jahr 1996 traf dies nur auf etwas mehr als ein Drittel zu. Hier kommt es also zu einer doppelten

¹⁵ Andere Konstellationen, zum Beispiel Mehrgenerationenhaushalte, sind statistisch vernachlässigbar.

¹⁶ Drei Viertel des Anstiegs der Wohnkosten von Mieterhaushalten sind auf den Anstieg der Mieten zurückzuführen. Verantwortlich sind auch höhere Heizkosten (13 Prozent) und andere Nebenkosten (zwölf
Prozent). Bei EigentümerInnen ist der Anstieg zum überwiegenden Teil auf höhere Heizkosten zurückzuführen (68 Prozent). In diesen Berechnungen wurden nicht die Stromkosten berücksichtigt, da diese Informationen erst ab 2010 vorliegen.

¹⁷ Quotient aus Wohnkosten und Haushaltsnettoeinkommen.

¹⁸ Eurostat (2018): Quote der Überbelastung durch Wohnkosten nach Verstädterungsgrad (EU-SILC) (online verfügbar).



Polarisierung: Unter den Älteren mit niedrigen Einkommen leben einerseits deutlich mehr zur Miete als bei den höheren Einkommen, andererseits nimmt die Wohnkostenbelastung für sie spürbar zu.

Der Anteil der Eigentümerhaushalte im Alter, deren Wohnkosten 40 Prozent des Haushaltseinkommens übersteigen, hat seit 1996 auch zugenommen, liegt aber lediglich bei fünf Prozent im Jahr 2016.

Für alleinlebende MieterInnen ist die Wohnkostenbelastung besonders hoch ...

Egal, ob sie zur Miete oder in der eigenen Immobilie wohnen, die Wohnkostenbelastung ist im Durchschnitt höher für Einpersonenhaushalte als für Paarhaushalte (Abbildung 6). Besonders stark belastet sind alleinlebende MieterInnen: Ihre durchschnittliche Wohnkostenbelastung beträgt im Jahr 2016 rund 35 Prozent (unabhängig vom Geschlecht), das ist deutlich über dem Wert für Paarhaushalte (30 Prozent). 19

Die Situation von Personen ab 65 Jahren, die alleine leben und mehr als ein Drittel ihres Einkommens für das Wohnen aufwenden müssen, ist sozialpolitisch problematisch. Diesen Menschen bleiben kaum Möglichkeiten, ihr Alterseinkommen zu verbessern, so dass auch geringe Miet- und Nebenkostenerhöhungen zu einer finanziellen Überforderung und im schlimmsten Fall zum Verlust der Wohnung führen können.

... und für Mieterhaushalte mit niedrigen Einkommen ebenso

Je niedriger das Haushaltseinkommen, desto höher die Wohnkostenbelastung (Abbildung 7). Diese lag beim niedrigsten Einkommensquintil unter den Mieterhaushalten im Jahr 2016 bei über 40 Prozent, im fünften Quintil war sie dagegen nur halb so hoch. Das gleiche Muster ist auch bei Eigentümerhaushalten zu beobachten, wenngleich auf einem deutlich niedrigeren Niveau.

In eine kleinere Wohnung ziehen hilft nicht

Es stellt sich die Frage, ob ein Umzug in eine kleinere Wohnung die Wohnkosten reduzieren kann. Im Jahr 2016 lag die Wohnkostenbelastung von Mieterhaushalten mit einer Wohnfläche von weniger als 40 Quadratmetern pro Person bei ca. 33 Prozent; bei einer Wohnfläche von 60 und mehr Quadratmetern pro Person betrug sie etwa 39 Prozent (Abbildung 8). Allerdings hat sich die Wohnkostenbelastung seit 1996 für MieterInnen in kleineren Wohnungen stärker erhöht als in größeren Wohnungen. Anzunehmen ist somit, dass es deutlich schwieriger geworden ist, durch einen Umzug in eine kleinere Wohnung auch die Wohnkostenbelastung deutlich zu reduzieren, zumal sie bei einem Umzug den im Vergleich zu Bestandsmieten höheren Angebotsmieten ausgesetzt sind.

Höhere Wohnkostenbelastung für MieterInnen in Mehrparteienwohn- und Hochhäusern in Großstädten

Im Folgenden werden Ergebnisse einer Regressionsanalyse für Mieterhaushalte präsentiert, in der für verschiedene Faktoren der Wohnkostenbelastung gleichzeitig kontrolliert wird (Tabelle 2). Alleinwohnende und Haushalte mit niedrigem Einkommen haben eine höhere Wohnkostenbelastung. Eine größere Wohnfläche führt zu einer höheren Kostenbelastung. Haushalte, die in Mehrparteienwohnoder Hochhäusern wohnen, haben eine höhere Belastung als Haushalte, die in Ein- oder Zweifamilienhäusern wohnen. Das liegt vermutlich auch an der Konzentration von Hochhäusern in Großstädten, wo die Mieten höher sind. Die Gemeindegröße ist ebenfalls signifikant: Die Wohnkostenbelastung der Mieterhaushalte ist in Städten mit mindestens 500 000 EinwohnerInnen höher als in kleineren Gemeinden (<20000). Je länger die Wohndauer, desto niedriger die Wohnkostenbelastung, da bei lang laufenden Mietverträgen die Mietsteigerungen im Regelfall niedriger ausfallen als bei einer Neuvermietung.²⁰

¹⁹ Im gleichen Zeitraum hat sich die Struktur der untersuchten Haushalte verändert. So ist der Anteil von Männern in Einpersonenhaushalten um zehn Prozentpunkte gestiegen (von acht auf 18 Prozent), während der Anteil der Einpersonenhaushalte von Frauen um 15 Prozentpunkte (von 53 Prozent auf 38 Prozent) gesunken ist.

^{20 67} Prozent der älteren Mieterhaushalte wohnten im Jahr 2016 seit mindestens elf Jahren in der aktuellen Wohnung.

Ähnliche Ergebnisse zeigen sich bezüglich der Wohnkostenüberlastung (über 40 Prozent). Mieterhaushalte, die in Wohnhäusern mit neuen Mietverträgen und in Großstädten wohnen, haben eine deutlich höhere Wahrscheinlichkeit, durch ihre Miete finanziell überlastet zu werden. Darüber hinaus gilt, wie oben beschrieben, sowohl Einpersonenhaushalte als auch insbesondere die Haushalte mit geringen Einkommen sind eher durch Wohnkosten überbelastet.

Höhere Wohnkostenbelastung kaum mit Vorteilen in der Wohnungsausstattung und dem Wohnumfeld verbunden

Je älter Menschen werden, desto mehr Zeit verbringen sie in ihrer eigenen Wohnung und ihrem unmittelbaren Wohnumfeld. Wenn im Alter die körperlichen Einschränkungen zunehmen, werden Faktoren wie die Barrierefreiheit, die Beziehungen zu den Nachbarn, die Versorgungsmöglichkeiten und die Verkehrsanbindung wichtiger. Es könnte also sein, dass ältere Menschen freiwillig eine höhere Wohnkostenbelastung in Kauf nehmen, um in einer Wohnung zu leben, die dem gerecht wird. Problematisch ist, wenn die hohe Wohnkostenbelastung gepaart ist mit einer eher schlechten, nicht-seniorengerechten Ausstattung der Wohnung und des Wohnumfelds und wenig nachbarschaftlichem Austausch.

Grundlage für die folgende Analyse sind die für Deutschland repräsentativen Daten des Deutschen Alterssurveys aus dem Jahr 2017. Die Mieterhaushalte werden entsprechend ihrer Wohnkostenbelastung in drei Gruppen eingeteilt (Tabelle 3).

MieterInnen mit einer hohen Wohnkostenbelastung leben häufiger in einer barrierereduzierten Wohnung. 21 Prozent der Mieterhaushalte, deren Wohnkosten 40 und mehr Prozent ihres Einkommens ausmachen, leben in Wohnungen, die über alle vier barrierereduzierende Ausstattungsmerkmale verfügen. Bei einer Wohnkostenbelastung von unter 30 Prozent trifft dies nur auf rund 13 Prozent der Wohnungen zu. Damit haben ältere MieterInnen mit hoher Mietkostenbelastung tatsächlich etwas bessere Chancen, in einer für sie bei zunehmend eingeschränkter körperlicher Mobilität passenden Wohnung zu leben. Der Zusammenhang zwischen Wohnkostenbelastung und barrierereduzierter Ausstattung ergibt sich vor allem aus der Wohndauer: Langjährige MieterInnen zahlen einerseits weniger Miete, haben andererseits aber seltener eine barrierereduzierte Wohnung.

Die Wohnumfeldmerkmale variieren weniger mit der Wohnkostenbelastung. Aber es gibt einzelne Besonderheiten. Wohnungen mit hoher Mietkostenbelastung sind besser an den ÖPNV angebunden und haben tendenziell mehr Arztpraxen im Umfeld. Eine niedrige Mietkostenbelastung geht mit engeren Nachbarschaftskontakten und einem als sicherer empfundenen Umfeld einher. Auch unter Kontrolle des Regionalfaktors (eine hohe Wohnkostenbelastung findet sich eher in mittleren und großen Städten, die grundsätzlich ein dichteres ÖPNV-Netz haben) liegt bei höherer Wohnkostenbelastung eine signifikant bessere ÖPNV-Anbindung vor.

Tabelle 2

Determinanten der Wohnkostenbelastung und der Überbelastung bei älteren Mieterhaushalten im Jahr 2016

	Wohnkostenbelastung	Wohnkostenüberbelastung	
Altersgruppe 1 (65–70 Jahre)	2,524***	0,0416	
Altersgruppe 2 (71–80 Jahre)	1,819**	0,00989	
Altersgruppe 3 (80 u.m. Jahre)	0	0	
Kein Migrationshintergrund	0	0	
Indirekter und direkter Migrationshintergrund	2,860***	0,135***	
1-Personen-Haushalt (Mann)	5,714***	0,265***	
1-Personen-Haushalt (Frau)	6,446***	0,279***	
Paarhaushalt	0	0	
Sonstige Kombination	-0,390	-0,0319	
Niedriges Bildungsniveau	0	0	
Mittleres Bildungsniveau	1,042	0,0582+	
Hohes Bildungsniveau	0,608	0,00900	
Erwerbstätige Person im Haushalt (0)	0	0	
Erwerbstätige Person im Haushalt (1)	-2,100*	-0,0676	
Haushaltsnettoeinkommen			
1. Quintil	21,24***	0,659***	
2. Quintil	15,43***	0,279***	
3. Quintil	11,37***	0,106***	
4. Quintil	8,496***	0,0577***	
5. Quintil	0	0	
Gemeindegröße nach Einwohnerzahl			
>500 000	4,613+	0,201*	
100 000-500 000	1,233	0,0639	
50 000-100 000	1,931	0,0295	
20 000-50 000	0,772	0,0698	
5 000-20 000	1,141	0,159+	
2 000-5 000	0,625	0,0298	
<2000	0	0	
Wohnfläche in Quadratmeter	0,104***	0,00507***	
Landwirtschaftliche Wohngebäude & sonstige Gebäude	-8,213***	-0,0310	
Freistehendes Ein- bzw. Zweifamilienhaus	0,342	0,0728+	
Ein- oder Zweifamilien-Reihenhaus	0	0	
Mehrparteien-Wohnhaus 3 bis 4 Wohnungen	8,704***	0,184***	
Mehrparteien-Wohnhaus 5 bis 8 Wohnungen	8,296***	0,171***	
Mehrparteien-Wohnhaus 9 u.m. Wohnungen	7,724***	0,133**	
Hochhaus	6,882***	0,0645	
Baujahr	0,0326**	0,000657	
Wohndauer (<=15 Jahre)	5,486***	0,151***	
Wohndauer (16–35 Jahre)	3,286***	0,0772*	
Wohndauer (>35 Jahre)	0	0	
Beobachtungen	1405	1405	
	R ² 0,472	Pseudo R ² 0,350	

Quelle: SOEPv33.1, DOI: 10.5684/soep.v33.1.

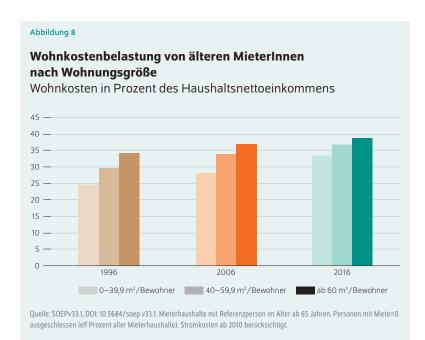
Anmerkung: erstes Modell: OLS-Schätzung, zweites Modell: Probit-Schätzung. Kontrolliert für Ausstattungsmerkmale. Signifikanzniveaus: + p < 0.10, * p < 0.05, ** p < 0.01, *** p < 0.001.

Lesebeispiel: Die erste Zahl in der ersten Spalte gibt an, dass Haushalte mit einer Referenzperson im Alter von 65 bis 70 Jahren – unter Kontrolle aller anderen im Modell enthaltenen Einflussfaktoren – eine um 2,524 Prozentpunkte höhere Wohnkostenbelastung haben als Haushalte mit einer Referenzperson der Altersgruppe ab 80 Jahren.

© DIW Berlin 2019



Für Mieterhaushalte mit niedrigen Einkommen ist die Wohnkostenbelastung besonders hoch.



Die Differenz der Wohnkostenbelastung zwischen großen und kleinen Wohnungen hat sich reduziert.

Der starke Zusammenhang zwischen der Höhe der Wohnkostenbelastung und der Enge der Nachbarschaftsbeziehungen beruht teilweise auf der unterschiedlich langen Wohndauer. Je niedriger die Wohnkostenbelastung, desto länger wohnen die Menschen bereits in ihrer Wohnung und desto enger sind ihre nachbarschaftlichen Kontakte. Allerdings korrespondiert eine hohe Wohnkostenbelastung auch unter Kontrolle der Wohndauer mit weniger engen Nachbarschaftsbeziehungen. Das Einkommen spielt auch eine Rolle. Aus Untersuchungen ist bekannt, 21 dass geringe finanzielle Ressourcen zu reduzierten sozialen Kontakte führen. Wenn hohe Wohnkosten den finanziellen Spielraum zusätzlich einengen, verstärkt dies das Risiko des sozialen Rückzugs und der Isolation. Schwache oder fehlende nachbarschaftliche Beziehungen treffen ältere Menschen besonders hart, da die nachbarschaftlichen Hilfen und Konversationen für die Bewältigung des Alltags im Alter eine große Bedeutung haben.²²

Fazit: Wohnraum für Ältere immer häufiger unbezahlbar – Gegenmaßnahmen notwendig

Die Zahl der älteren Menschen nimmt in Deutschland zu. Dabei steigen die Wohnkosten seit einigen Jahren schneller als die Alterseinkommen. Damit nimmt auch die

²¹ Petra Böhnke und Sebastian Link (2017): Poverty and the Dynamics of Social Networks: An Analysis of German Panel Data. In: European Sociological Review, 33(4), 615–632.

²² Frank Oswald et al. (2011): Is Aging in Place a Resource for or Risk to Life Satisfaction? The Gerontologist, 51(2), 238–250, DOI:10.1093/geront/gnq096.

Kasten

Datengrundlage

Die Analysen basieren sowohl auf Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP) als auch auf Daten des Deutschen Altersurveys (DEAS). Die Daten des SOEP beziehen sich auf den Zeitraum 1996 bis 2016¹, die des DEAS auf das Jahr 2017.

Aus dem SOEP werden nur die Privathaushalte berücksichtigt, deren Referenzperson 65 Jahre oder älter ist. Die Referenzperson ist die Person, die Antworten zum Haushaltsfragebogen gemacht hat. Analog dazu werden aus dem Deutschen Alterssurvey nur Personen ab 65 Jahren einbezogen.

Die monatliche Wohnkostenbelastung wird berechnet, indem die monatlichen Wohnkosten durch das monatliche Haushaltsnettoeinkommen geteilt werden. Daraus ergibt sich der Anteil des Haushaltsnettoeinkommens, der für die Wohnkosten aufgebracht wird. Um potentielle Messfehler zu reduzieren, wird der maximale Wert der Wohnkostenbelastung auf 50 Prozent gedeckelt.

Die Wohnkosten werden für Mieterhaushalte und Eigentümerhaushalte unterschiedlich berechnet: Für die Wohnkosten der

1 Die Informationen zum Jahr 2015 wurden aufgrund eines abweichenden Erhebungskonzeptes ausgeschlossen. Mieterhaushalte werden die Angaben zur monatlichen Kaltmiete, Heiz- und Warmwasserkosten, Umlagen und Stromkosten (ab 2010) aufsummiert. Bei Mieterhaushalten, die keine Miete zahlen (ca. elf Prozent der Mieterhaushalte), werden nur die Nebenkosten als Wohnkosten berücksichtigt.

Die Wohnkosten der Eigentümerhaushalte umfassen die Summe der monatlichen Heizungs-, Umlagen- und Stromkosten (ab 2010) und gegebenenfalls noch offene Zins- und Tilgungszahlungen. Da Informationen über die Höhe der Hypothek, der Zinsbindung, der Restlaufzeit oder ähnlichem in den Datengrundlagen nicht erhoben werden, kann keine Trennung von Zins und Tilgung vorgenommen werden.

Im SOEP werden auch Ausgaben für Instandhaltungsmaßnahmen erfragt. Es kann aber nicht nach der Art der Instandhaltung und auch nicht nach Instandhaltung und Modernisierung unterschieden werden. Zudem fallen Instandhaltungsmaßnahmen erratisch an, so dass eine einfache Umrechnung in einen monatlichen Betrag mit Annahmen verbunden ist. Aus diesen Gründen wurde hier auf eine Instandhaltungspauschale bei EigentümerInnen verzichtet.

Wohnkostenbelastung im Alter zu, allerdings nicht für alle Gruppen gleichförmig. Eine doppelte Polarisierung nach Wohnform und Einkommenshöhe setzt ein. Zunächst ist der Anteil der Mieterhaushalte unter den Älteren gesunken. Aber die Schere der Kostenbelastung zwischen MieterInnen und EigentümerInnen einerseits und über die Einkommensverteilung andererseits geht auseinander. Diese Effekte verstärken sich gegenseitig, da in den höheren Einkommensquintilen der Anteil der (vollentschuldeten) EigentümerInnen zugenommen hat. Sozialpolitisch brisant ist die Situation von immer mehr älteren Mieterhaushalten, von denen fast zwei Drittel mehr als 30 Prozent ihres Einkommens für das Wohnen aufwenden müssen.

Die Wohnkostenbelastung wird nicht nur durch die Entwicklung auf dem Wohnungsmarkt (Mieterhöhungen, steigende Kaufpreise, steigende Nebenkosten), sondern auch durch die Entwicklung der Alterseinkommen bestimmt. Mehr und mehr Personen verfügen über geringe Alterseinkommen. Das macht es noch schwieriger, bezahlbaren Wohnraum zu finden.²³

Aus gesellschaftlicher Sicht sollte sichergestellt werden, dass die Wohnkosten im Alter für den Einzelnen tragbar sind. Es muss verhindert werden, dass steigende Mietkosten und sich schwach entwickelnde Alterseinkommen bei Teilen der

Tabelle 3

Ausgewählte Merkmale der Wohnung und des Wohnumfelds von 65- bis 90-jährigen MieterInnen nach Höhe der Wohnkostenbelastung, 2017 (in Prozent)

	Wohnkostenbelastung ¹			Chi²-Test
	< 30 Prozent	30-39 Prozent	ab 40 Prozent	Cnr-rest
Wohnungsmerkmale:				
Wohnung/Haus stufenlos erreichbar	25,4	18,6	26,8	p<.05
Alle Zimmer in Wohnung stufenlos erreichbar	71,9	79,3	83,8	p<.05
Keine oder nur niedrige Türschwellen in Wohnung	82,1	78,8	85,4	n.s.
Zugang zu Bad/WC mind. 80 cm breit	60,8	69,7	67,5	n.s.
Barrierereduzierte Wohnung (alle vier Kriterien erfüllt)	12,6	14,5	21,4	p<.001
Wohnumfeldmerkmale:				
Genug Einkaufsmöglichkeiten²	84,4	86,6	86,4	n.s.
Gute ÖPNV-Anbindung ²	80,1	90,3	90,2	p<.001
Genug Ärzte und Apotheken vorhanden ²	82,1	81,6	88,6	n.s.
Geringe Lärmbelastung ²	74,1	73,1	72,3	n.s.
Sich im Dunkeln auf Straße sicher fühlend²	68,5	59,0	63,4	n.s.
Enge oder sehr enge Nachbarschaftskontakte	53,5	43,3	33,2	p<.001
Nachrichtlich:				
Großstadtbewohner	30,2	44,3	47,3	p<.001
Wohnen im dünn besiedelten ländlichen Raum	18,1	15,9	9,7	p<.05
Wohndauer in dieser Wohnung (in Jahren)	29,6	19,5	16,3	p<.001

 $Quelle: DEAS\ 2017,\ n=1084-1124\ ,\ gewichtete\ Ergebnisse\ (Signifikanzpr\"ufung\ mit\ ungewichteten\ Daten).$

© DIW Berlin 2019

¹ Monatliche Wohnkosten (Miete plus Nebenkosten) in Prozent des Nettoeinkommens des Haushalts.

² Anteil der Personen, die "trifft genau zu" oder "trifft eher zu" angeben.

²³ Auch bei den nachfolgenden Rentnerjahrgängen dürften sich die Alterseinkommen relativ schwach entwickeln, bzw. relativ gering ausfallen vgl. Markus M. Grabka et al. (2018): Rentennahe Jahrgänge haben große Lücke in der Sicherung des Lebensstandards. DIW Wochenbericht Nr. 37, 809–818 (online verfügbar).

älteren Bevölkerung zu einer weiteren Zunahme der sozialen Ungleichheit der Wohnbedingungen und der finanziellen Lage im Alter führen.

Maßnahmen in drei Richtungen können hier helfen. Zunächst kann die Förderung des Wohneigentums langfristig auch die Wohnkostenbelastung bei Älteren insgesamt reduzieren, da diese bei EigentümerInnen niedriger ist als bei MieterInnen.

Es sollte auch, zweitens, für ausreichende Alterseinkommen (auch aus der gesetzlichen Rente) gesorgt sein. Wenn das Einkommen nicht reicht, ist es Aufgabe der Politik u. a. durch das Wohngeld, die Haushalte zu unterstützen, die durch ihre Wohnkosten überbelastet sind. Das Wohngeld steht häufig in der Kritik, weil es nicht oft genug an die Entwicklung der Einkommen und der Warmmieten angepasst wird. Eine dynamisierte Anpassung des Wohngeldes, wie sie die Bundesregierung beabsichtigt,²⁴ würde die finanzielle Unterstützung mit der Entwicklung der Mieten besser verbinden. Eine vereinfachte Antragstellung des Wohngeldes würde vermutlich auch die Zahl der geförderten Personen erhöhen. Um Mitnahmeeffekte bei einer Anhebung des Wohngelds zu vermeiden, sollte diese Reform durch

24 Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat (2019): Wohngeldreform beschlossen. Pressemitteilung vom 8. Mai 2019 (online verfügbar).

Laura Romeu Gordo ist Stellvertretende Forschungsleiterin am Deutschen Zentrum für Altersfragen (DZA), Berlin | laura.romeu-gordo@dza.de

Markus M. Grabka ist Senior Researcher der Infrastruktureinrichtung Sozio-oekonomisches Panel (SOEP) am DIW Berlin | mgrabka@diw.de

Alberto Lozano Alcántara ist studentischer Mitarbeiter am Deutschen Zentrum für Altersfragen (DZA), Berlin | alberto.lozano@dza.de

JEL: R21, I31, D31

Keywords: housing costs, elderly, SOEP, DEAS

weitere Maßnahmen flankiert werden, die den Anstieg der Mieten begrenzen.

Drittens sollte mittelfristig der soziale Wohnungsbau stärker gefördert werden, da BezieherInnen niedriger Erwerbseinkommen in der Regel auch im Alter nur über geringe Einkommen verfügen. Die Ausweitung des Angebots sollte dabei den besonderen Bedarf von älteren MieterInnen (kleine, barrierefreie Wohnungen) berücksichtigen.

Die Politik sollte die speziellen Anforderungen der Älteren verstärkt berücksichtigen. Ältere Menschen verbringen viel Zeit in ihrer Wohnung und sind in stärkerem Maße auf nachbarschaftliche Kontakte und Unterstützung angewiesen. Aus dem gewohnten Umfeld wegzuziehen, zum Beispiel weil man sich die Wohnung nicht mehr leisten kann, kann für sie besonders negative Folgen mit sich bringen, wie den Verlust der Selbstständigkeit, von Unterstützungsnetzwerken und sozialen Kontakten. Deswegen ist der Verbleib in der Umgebung für viele ältere Menschen eine Priorität. Um dies zu ermöglichen, sollte der Bestand an Sozialwohnungen substantiell ausgeweitet werden - entgegen dem langjährigen Trend. Diese Ausweitung sollte innerhalb von Städten gut verteilt sein. Da mit dem Auszug aus der bisherigen Wohnung oft Wohnraum für jüngere Familien freigemacht wird, wäre die Schaffung von altersgerechten, bezahlbaren kleineren Mietwohnungen zugleich eine Maßnahme zur Förderung des Wohnens für alle Generationen.

Heribert Engstler ist Leiter des Forschungsdatenzentrums am Deutschen Zentrum für Altersfragen (DZA), Berlin | heribert.engstler@dza.de

Claudia Vogel ist Leiterin des Deutschen Alterssurveys (DEAS) am Deutschen Zentrum für Altersfragen (DZA), Berlin | claudia.vogel@dza.de

IMPRESSUM



DIW Berlin — Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung e.V.

Mohrenstraße 58, 10117 Berlin

www.diw.de

Telefon: +49 30 897 89-0 Fax: -200

86. Jahrgang 3. Juli 2019

Herausgeberinnen und Herausgeber

Prof. Dr. Pio Baake; Prof. Dr. Tomaso Duso; Prof. Marcel Fratzscher, Ph.D.;
Prof. Dr. Peter Haan; Prof. Dr. Claudia Kemfert; Prof. Dr. Alexander S. Kritikos;
Prof. Dr. Alexander Kriwoluzky; Prof. Dr. Stefan Liebig; Prof. Dr. Lukas Menkhoff;
Dr. Claus Michelsen; Prof. Karsten Neuhoff, Ph.D.; Prof. Dr. Jürgen Schupp;
Prof. Dr. C. Katharina Spieß; Dr. Katharina Wrohlich

Chefred aktion

Dr. Gritje Hartmann; Mathilde Richter; Dr. Wolf-Peter Schill

Lektorat

Dr. Konstantin A. Kholodilin

Redaktion

Dr. Franziska Bremus; Rebecca Buhner; Claudia Cohnen-Beck; Dr. Daniel Kemptner; Sebastian Kollmann; Bastian Tittor; Dr. Alexander Zerrahn

Vertrieb

DIW Berlin Leserservice, Postfach 74, 77649 Offenburg leserservice@diw.de

Telefon: +49 1806 14 00 50 25 (20 Cent pro Anruf)

Gestaltung

Roman Wilhelm, DIW Berlin

Umschlagmotiv

@ image BROKER / Steffen Diemer

Satz

Satz-Rechen-Zentrum Hartmann + Heenemann GmbH & Co. KG, Berlin

Druck

USE gGmbH, Berlin

ISSN 0012-1304; ISSN 1860-8787 (online)

Nachdruck und sonstige Verbreitung – auch auszugsweise – nur mit Quellenangabe und unter Zusendung eines Belegexemplars an den Kundenservice des DIW Berlin zulässig (kundenservice@diw.de).

Abonnieren Sie auch unseren DIW- und/oder Wochenbericht-Newsletter unter www.diw.de/newsletter